

Абай ауданының ішкі саясат, мәдениет және тілдерді дамыту бөлімінің «Абай ауданының орталықтандырылған жүйесі» КММ

***Устный журнал  
«Конституция Республики Казахстан –  
основной закон страны»***



Абай - 2017

**Сценарий**  
**устного журнала «Конституция Республики Казахстан –**  
**основной закон страны»**

**На фоне видеоролика «Мой Казахстан» чтение стихотворения**

**Ведущий 1**

Тереңнен созған тамырын, ғасырдан тартқан желісін,  
Тарихтан асқан қастерлі ақиқат жоқ-ау мен үшін,  
Бабалар жортқан боз дала- аяулы алтын құндағым,  
Армандай болған Азаттық- алғашқы ұлы жеңісім.  
Ақынға құлақ асыңыз, ақтарып жатпай мұрағат,  
Айбынды ата заңымда билерден қалған ұлағат.  
Қасиеті мен киесін бір ауыз сөзге сиғызған,  
Қазақ боп туған сәтімде –ақ қонған ғой маған сірә, бақ.  
Айбынды Ата Заңымда абырой-күшім, ар құсым,  
Ұсқыны болып тұр оның ұлтымның ұлы болмысы.  
Алтын жіп өрген арқауын бекзада біздің халықтың,  
Бергісі мен арғысы, Тәукенің Жеті Жарғысы...  
Тамұқта түскен тыртықты тағдырым бүгін ұмыттыр,  
Жаураған жүрек болса егер, жылы сөзіңмен жылыт бір.  
Өзегі күйген ерлердің өкінішінің өтеуі,  
Өзімнің ата жұртымда өз заңым билік құрып тұр.  
Әлия Даулетбаева

**Ведущий2**

Мой Казахстан, страна моя,  
Родной цветущий край.  
Люблю твои бескрайные просторы,  
Твоих степей безудержный разбег,  
В лесистых обрамленьях горы,  
Твоих озёр, морей огромные глаза,  
И радужный, высокий, мирный небосвод.  
Люблю твои аулы, города,  
Люблю твои поля и нивы,  
Люблю смотреть, как строишь ты себя,  
Твои прекрасные кварталы и массивы.  
Смотрю на интересных мне людей,  
На их стремленье сделать жизнь красивей  
И думаю, цветы, твори, мой Казахстан,  
Пусть будет много мировых свершений.  
Я вижу, мой родной, ты создаёшь,  
Ты созидаете всё,  
Для вслед идущих и грядущих поколений.

**1 ведущий**

Қайырлы күн! Сіздерді шын жүректен 30 тамыз – Ата заңымыз қабылданған күні мерекесімен құттықтаймыз! Биыл Ата заңымызды қабылданғаннан бері 22 жыл өтті. Мерекелеріңіз құтты болсын!

**2 ведущий**

Добрый день, уважаемые участники нашего мероприятия. Именно с этих замечательных строк хотелось бы начать наше мероприятие. И со всей теплотой и сердечностью поздравить Вас с Днем Конституции! 30 августа 1995 года - день принятия Конституции Республики

Казахстан. На республиканском референдуме этот день был объявлен государственным праздником. За эти годы Основной закон страны стал гарантом политической стабильности и межнациональной дружбы.

## 1 ведущий

Қасым ханның қасқа жолы» XIV ғасырдың аяғында Шыңғыс хан ұрпақтары Жәнібек пен Керей Қазақ хандығын құрды. Ал 1511 жылы билік басына Жәнібектің ұлы Қасым келді. Әскери қабілеті мен халықты соңынан ерте білу дарынымен танылған Қасым хан мемлекеттің нығайтып, кеңейтіне бар күшін жұмсады. Бірінші бөлімде жер және жесір дауына орай құн төлеу, салық төлеу мәселелері қарастырылған. Екіншіде – қылмыс пен жаза өлшемдері белгіленген. Үшіншісінде – әскери тәртіп пен оны бұзушыларға қолданылатын жаза түрі, ал Төртінші бөлімде – елшілік қарым-қатынастар айқындалған. Бесінші бөлім халықтың ата-дәстүріне арналған. Ата-дәстүр мен салт-санадан алынған бұл заңның негізі қазақтарды тура жолмен жүруге шақырды. Әділдігіне орай «Қасым ханның қасқа жолы» деп аталған осы заң қазақ тарихындағы алғашқы ең алғашқы заң еді.

## Ведущий 1

Есім ханның «Ескі жолы» - дәстүрлі қазақ қоғамындағы заңдар жиынтығы. Есім хан 1598–1628 жылдары билік құрған кезінде, өзіне дейін көп өзгеріске ұшырай қоймаған Қасымның заңдарын іс жүзінде қолданды. Бұл заң ережелері: Жерге қатысты заңдарды Малға байланысты ережелерді Мүліктік қатынастарды Қылмыстық іс туралы (ұрлық, кісі өлтіру, қасақана жаракат келтіру) Әйелдердің қоғамдағы жағдайы туралы Әскери міндеттілік туралы Дәстүрлі шаралар мен кедейлерге көмектесу туралы мәселелерді қарады. Тәуке ханның «Жеті жарғысы» Қазақ Ата заңдары тарихында маңызы зор ірі ескерткіш, рухани мұра болып табылады. Араб, парсы тілін жетік білетін Тәуке ханның сенімді елшісі Қожабергеннің: «Шығайдан соң орнына Тәуке қалды, Кезінде Әз Тәуке деп атақ алды Қазыбек, Төле, Әйтеке ақылшы боп Дейтұғын «Жеті жарғы» заң шығарды», - деген өлең жолдары осы Қожабергеннің Тәуке ханға арнап жазған «Жеті жарғы» дастанынан үзінді болатын.

## 2 ведущий

Конституционная история Казахстана началась задолго до появления современного государства. Сегодня вашему вниманию представляются несколько интересных фактов из истории нашего конституционного строительства.

### 1. Первые своды законов были разработаны во времена Казахского ханства.

В истории Казахского ханства своды степных законов разрабатывались трижды. В начале XVI века, в период правления хана Касыма, был разработан «Қасым ханның қасқа жолы» («Светлый путь хана Касыма»). Хан Есім принял ряд поправок к этому кодексу, получивших название «Есім ханның ескі жолы» («Древний путь Есім хана»). Но наибольшего успеха в этой области достиг хан Тауке, который стал соавтором нового свода степных законов «Жеті жарғы» («Семь уложений»).

2. Будучи в составе Российской империи Казахстан не имел конституции. Строго говоря, основного закона не было и у самой Царской России. Государство функционировало на основе Свода законов Российской империи и принимаемых царским правительством актов-реформ (отмена крепостного права, судебные реформы и т. д.).

3. В 1911 году был подготовлен проект первой казахской конституции. В 1911 году крупный общественный деятель Барлыбек Сыртанов подготовил проект документа под названием «Қазақ елінің Уставы» («Устав страны казахов»). Основной идеей устава было создание самостоятельного национального суверенного государства. Стоит ли говорить, что принята эта конституция не была?

4. Проект программы партии «Алаш» содержал некоторые конституционные положения 21 ноября 1917 года газета «Казах» опубликовала программу партии «Алаш». По своей структуре этот документ соответствовал конституциям многих европейских государств того исторического периода. Новый документ отражал прогрессивные для того времени идеи: федеративный принцип устройства России, создание национальных автономий, разделение государственной власти на три ветви, всеобщий характер выборов и т. д.

5. Первая Конституция советского Казахстана не была утверждена Проект Конституции Казахской АССР, утвержденной на местном уровне еще в 1924 году, в 1926 году был направлен во ВЦИК на утверждение. Однако он так и не был рассмотрен. Тем не менее, именно этой Конституцией руководствовались все государственные органы автономной республики.

6. За время существования СССР в Казахстане были приняты две Конституции Первая Конституция была принята 20 марта 1937 года. Этот документ закрепил факт образования Казахской ССР в составе Советского Союза. Вторая Конституция была утверждена 20 апреля 1978 года. В последующем она стала основой для подготовки проекта первой Конституции независимого Казахстана в 1993 году.

7. Независимый Казахстан более одного года фактически не имел конституции Конституционный Закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» был принят 16 декабря 1991 года. В то же самое время нормы Конституции 1978 года и другие законодательные акты не утратили своей юридической силы. Однако Конституционный Закон закрепил общественно-политические изменения в жизни государства, связанные с провозглашением его суверенитета, и его положения оказались выше норм основного закона КазССР. Поэтому многие правоведы называют Закон о государственной независимости Казахстана «временной конституцией».

8. При подготовке действующей Конституции Президент Н. Назарбаев изучил около 20 основных законов разных стран Действующая Конституция Республики Казахстан была утверждена 30 августа 1995 года. При ее подготовке Президент Н. Назарбаев изучал опыт зарубежных стран в области конституционного строительства. В результате Конституция 1995 года переняла опыт США в области построения и разделения ветвей государственной власти. Что касается правового статуса личности, наш основной Закон близок к французской Конституции.

9. Казахстан и Франция — единственные страны, где функционируют Конституционные Советы. С принятием первой Конституции независимого Казахстана перед государством встала необходимость обеспечения конституционного контроля, т. е. проверки соответствия нормативных актов и международных соглашений основному Закону. Кстати, в советское время полноценный конституционный контроль отсутствовал. Изначально данная функция в Республике Казахстан была возложена на Конституционный Суд (июнь 1992 — октябрь 1995 годов). Решение о создании Конституционного Совета РК было принято 29 декабря 1995 года. Конституционный Совет существует только в нашей республике и во Франции.

## **Ведущий 2**

Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую КОНСТИТУЦИЮ.

### **Ведущий 1**

Тәуелсіз Қазақстанның алғашқы Конституциясы 1993 жылы 28 қаңтарда XII шақырылған Қазақстан Жоғарғы Кеңесінің IX сессиясында қабылданды. Ол кіріспеден, 4 бөлім, 21 тарау және 131 баптан тұрады.

Конституция Қазақстан мемлекеттік егемендігін алған сәттен бергі көптеген құқықтық нормаларды: халықтық егемендік, мемлекет тәуелсіздігі, билікті бөлісу принципі қазақ тілін мемлекеттік деп тану, Президентті мемлекет басшысы деп тану сот органдарын — Жоғарғы, Конституциялық және Жоғары Арбитраждық соттар және басқаларды қамтыды.

1993 жылғы Конституция негізіне парламенттік республика моделі алынды.

### **Ведущий 2**

Первая Конституция независимого Казахстана была принята на IX сессии Верховного Совета Казахстана XII созыва 28 января 1993 года. Структурно она состояла из преамбулы, 4 разделов, 21 главы и 131 статьи. Конституция впитала многие правовые нормы, принятые с момента обретения Казахстаном государственного суверенитета: народный суверенитет, независимость государства, принцип разделения властей, признание казахского языка государственным, признание Президента главой государства, органов суда — Верховного, Конституционного и Высшего Арбитражного судов и другие.

В основу Конституции 1993 года легла модель парламентской республики. Закрепляя независимость Казахстана, Конституция 1993 года вместе с тем отразила сложность и противоречивость первых лет независимости. С одной стороны, она фиксировала юридические основы для дальнейшей трансформации всех сторон жизнедеятельности республики в направлении формирования рыночной экономики и демократического государства, с другой — Конституция вызывала широкие дискуссии о полномочиях законодательной и исполнительной ветвей власти, поскольку в её тексте этот вопрос остался неурегулированным. Такая ситуация не способствовала как стабилизации политической и социальной ситуации в стране, так и закреплению курса на трансформацию всех сторон общественной жизни. Более того, предметом общественной полемики стали некоторые принципиальные положения Конституции, касающиеся характера государственности, вопросов государственного языка, частной собственности на землю и гражданства.

### **Ведущий 1**

Қазақстан Республикасының Конституциясы 1995 жылы 30 тамызда қабылданды.

1995 жылы 30 тамызда республикада бүкілхалықтық референдум өтті, нәтижесінде Қазақстанның жаңа Конституциясы қабылданды. Дауыс беру еліміздің қалалары мен ауылдарындағы 10253 сайлау учаскелерінде жүрді. Бұл Конституцияның 1993 жылғы Конституциядан айырмашылығы оның мазмұнының сапасында еді. Жаңа Конституцияға алғаш рет азаматтың құқығына қатысты ғана емес, адам дүниеге келген сәттен одан ажырамас құқықтарына да қатысты нормалар енді. Ол бойынша Қазақстан Республикасының Президенті саяси жүйенің басты тұлғасы болып табылады, билік тармақтарынан жоғары тұрады. Бұл президенттік басқару жүйесіндегі мемлекетке сай келеді. Парламент туралы конституциялық бөлім өзгерістерге ұшырады.

1995 ж. желтоқсанда екі палаталы (жоғарғы палаталы — Сенат, төменгі палаталы — Мәжіліс) Парламентке сайлау өткізілді. 1998, 2007, 2011 жылдары Конституциямызда үш рет өзгерістер болып, заңға жаңа қосымшалар енгізілді.

### **Ведущий 2**

Действующая Конституция Республики Казахстан была принята 30 августа 1995 года на всенародном референдуме. Этот день является государственным праздником — Днём Конституции Республики Казахстан. Принятию основного закона страны предшествовало широкое обсуждение проекта Конституции населением страны. В общей сложности состоялось около 33 тысяч коллективных обсуждений проекта, в которых приняли участие

более 3 млн граждан. Во время обсуждений было внесено почти 30 тысяч предложений и замечаний. В 55 статей были внесены более 1100 поправок и дополнений.

За время, прошедшее с момента принятия действующей Конституции, изменения и дополнения в неё вносились три раза: в 1998, 2007 и 2011 годах. В 1998 году были внесены изменения и дополнения в 19 статей основного закона. Изменения коснулись сроков и полномочий президента, депутатов сената и мажилиса, был снят предусмотренный ранее верхний возрастной предел для государственного служащего. Кроме того, поправками 1998 года было предусмотрено, что 10 депутатов мажилиса избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства.

### **Ведущий 1**

2007 жылғы неғұрлым елеулі түзетулер Конституцияға қабылданды. Жиынтығында олардың мәні келіп саяды келесі: көшу пропорционалды сайлау жүйесі; мәртебесін нығайту парламенті енгізу есебінен нормаларын бекіту туралы премьер-министрдің парламенттік көпшілік және рәсімдер кеңесі қазақстан республикасы президентінің, партиялық фракциялар тағайындау кезінде үкімет басшысы; Қазақстан халқы Ассамблеясы құрылды көңіл конституциялық мәртебесі бар құқығына ие болды табыстауға өз өкілдерін парламент мәжілісі мен сенаты сәйкес белгіленген квота бойынша.

2011 жылғы ақпанда Конституцияға өзгертулер енгізілді белгілеуге бағытталған конституциялық негіздерін тағайындау және кезектен тыс сайлауын өткізу.

және 2017 жылдың наурыз АЙЫНДА Конституцияға тағы да өзгеріс енгізілді, мүмкіндік беретін орнату шегінде Астана ерекше құқықтық режимін қаржы саласындағы (3-1-бап) көзделген негіздер азаматтығы айыру сот шешімімен террористік қылмыстар жасағаны үшін, сондай-ақ

### **Ведущий 2**

Более существенные поправки в Конституцию были приняты в 2007 году. В совокупности их суть сводилась к следующему: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса парламента за счёт введения нормы об утверждении премьер-министра парламентским большинством и процедуры консультаций президента с партийными фракциями при назначении главы правительства; Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в мажилис и сенат парламента согласно установленной квоте.

В феврале 2011 года в Конституцию были внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов президента страны.

### **Ведущий 1**

В марте 2017 года в Конституцию вновь были внесены изменения, позволяющие устанавливать в пределах Астаны особого правового режима в финансовой сфере (статья 3-1), предусмотрены основания лишения гражданства по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан (ч.3 ст. 10), дополнены требования к Президенту Республики Казахстан, а именно наличие высшего образования (ст. 41) и другие.

### **Ведущий 2**

В марте 2017 года в Конституцию вновь были внесены изменения, позволяющие устанавливать в пределах Астаны особого правового режима в финансовой сфере (статья 3-1), предусмотрены основания лишения гражданства по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан (ч.3 ст. 10), дополнены требования к Президенту Республики Казахстан, а именно наличие высшего образования (ст. 41) и другие.

## Ведущий 2

Хотелось бы уделить особое внимание вопросу – «О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК».

Напомним, конституционные изменения, предусматривающие передачу ряда полномочий от президента к правительству и парламенту, были инициированы самим главой государства Нурсултаном Назарбаевым.

Свою точку зрения высказывали известные люди, члены правительства, руководители государственных ведомств, общественные деятели, представители всех политических партий, творческой интеллигенции, популярные спортсмены. Рабочая группа фиксировала все мнения, вопросы и предложения, которые звучали на встрече с людьми, публиковались в СМИ и интернете. Администрацией президента были выделены специальные почтовые адреса, куда любой желающий мог присылать свои материалы. В результате от казахстанцев поступило более 6 тыс. различных предложений, они затрагивают 63 статьи Конституции из 98 и охватывают все разделы основного закона. Предложения разноплановые и не ограничиваются только проектом, вынесенным на всенародное обсуждение. Значительное число обращений поступило по поправкам в 26-ю статью Конституции. Многие просят не вносить изменения в нее. В свою очередь президент также предложил оставить эту статью без изменений.

